



La Salute Mentale nella riorganizzazione delle cure territoriali

Fabrizio Starace

Presidente SIEP

Intesa Stato-Regioni del 21/12/2022
“Nuova metodologia per il calcolo dei fabbisogni di personale del SSN”



ORGANIZZAZIONE



STRUTTURE



STANDARD DI PERSONALE

ORGANIZZAZIONE

1. **Livello di consultazione e assistenza primaria:** la funzione viene garantita all'interno delle Case di Comunità in stretta collaborazione con i Medici di Medicina Generale... Comprende valutazioni specialistiche in loco, diagnosi e intervento precoce, appropriatezza di invio ai livelli superiori
2. **Livello di presa in carico per episodio di cura o per progetti terapeutico-riabilitativi individualizzati** a lungo termine, assicurati da Centri di Salute Mentale (CSM);
3. **Livello di assistenza specialistica in ambito ospedaliero o residenziale**, garantito dai SPDC, dalle strutture residenziali, dai presidi nelle case circondariali;
4. **Livello delle reti specialistiche di Area Vasta, regionali o interregionali:** Servizi sovrazonali per i disturbi dell'alimentazione e della nutrizione, REMS, ...

STRUTTURE: SPDC

«Almeno 1 SPDC ogni 300.000 abitanti» ovvero almeno 200 SPDC

Attualmente (Ministero della Salute 2021):

SPDC = 329

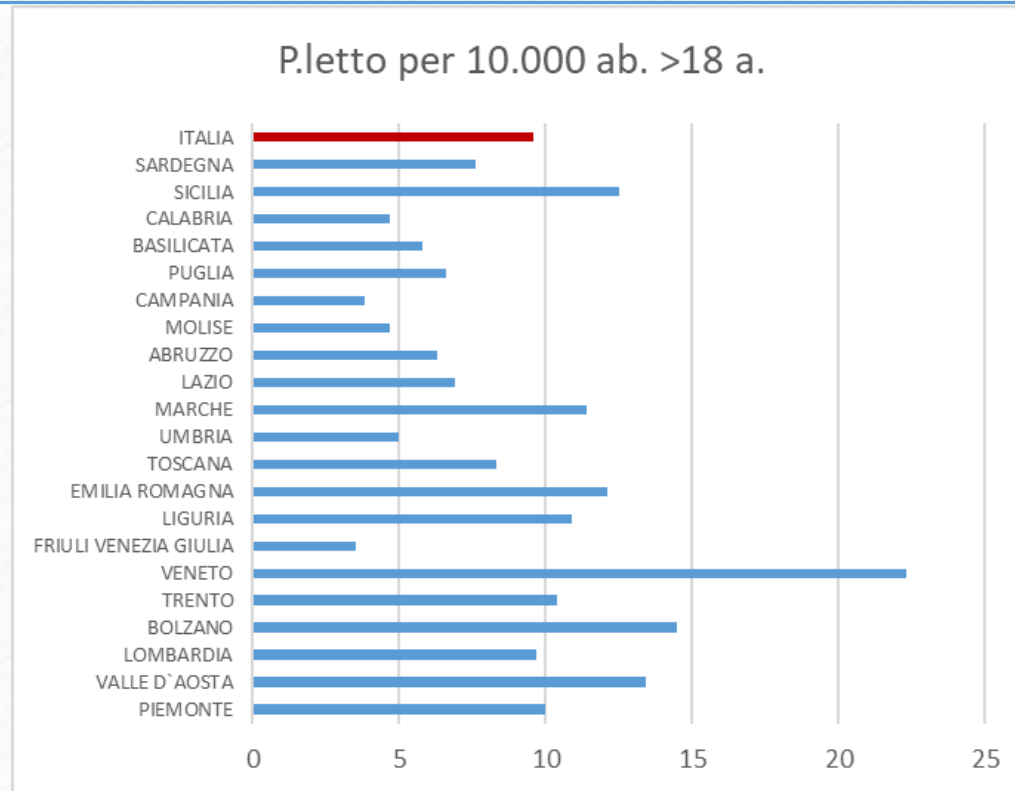
P.Letto = 4.039 + 294 DH

Strutture ospedaliere convenzionate / accreditate = 18

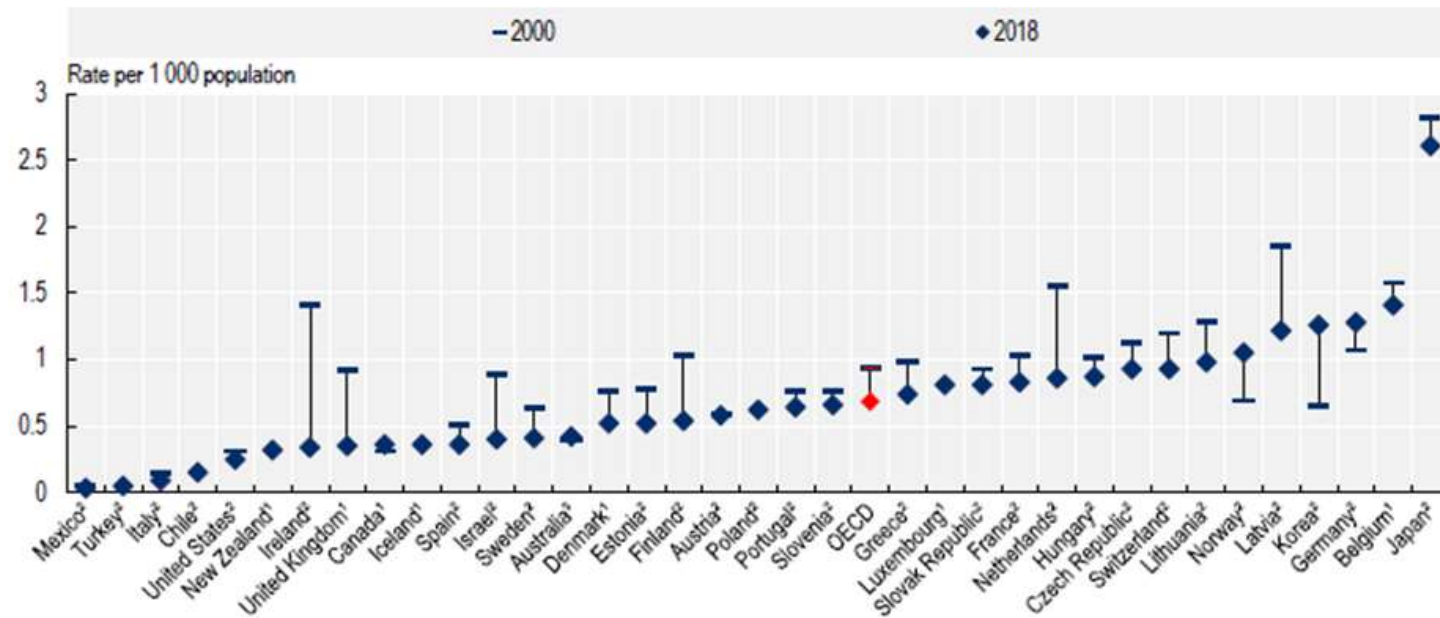
P.Letto = 764 (in media 42,4 p.letto per struttura)

Tasso p.letto (pubblici e privati accreditati) = 9,6 per 10.000 abitanti adulti

STRUTTURE: SPDC



STRUCTURE: SPDC



1. Data from 2019; 2. Data from 2018; 3. Data from 2016.

Source: OECD (2020^[45]), OECD Health Statistics 2020, <https://doi.org/10.1787/health-data-en>.

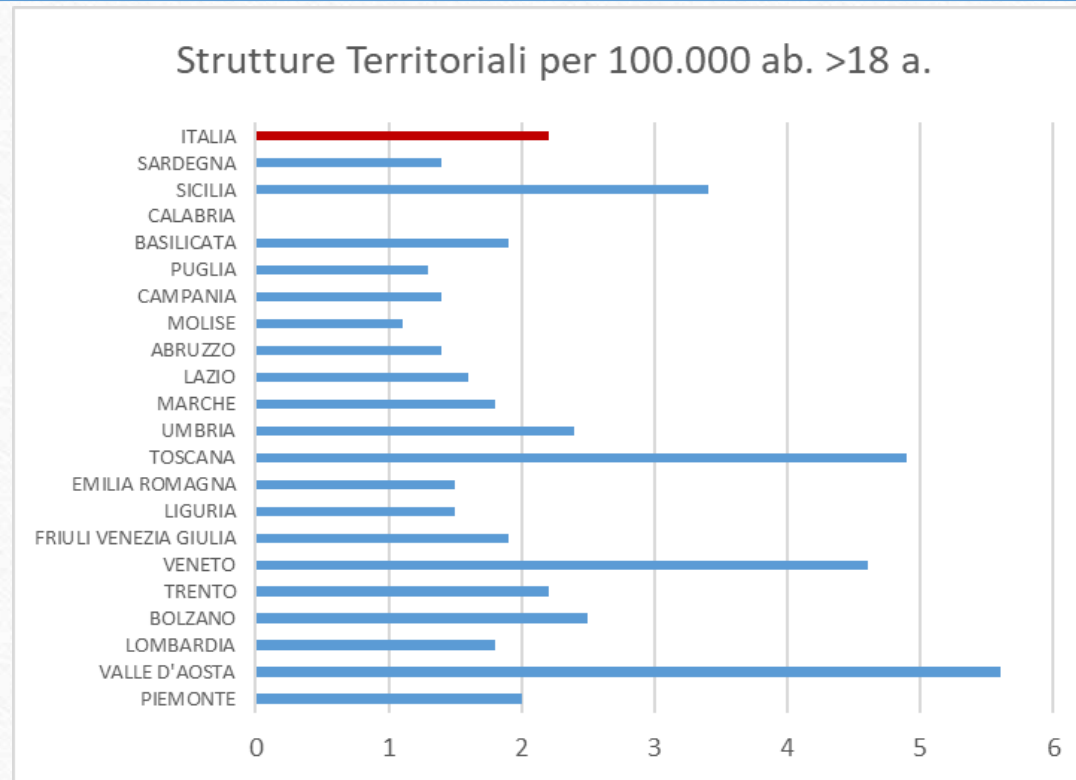
STRUTTURE: CSM

«Almeno 1 CSM per unità territoriale di non più di 80-100.000 abitanti, con apertura per almeno 12 ore al giorno, 6 giorni alla settimana».

Attualmente (Ministero della Salute 2021):

Strutture territoriali attive sul territorio nazionale = 1.112 (2,2 per 100.000 abitanti adulti)

STRUTTURE: CSM



STANDARD DI PERSONALE: SPDC

“Valori massimi del personale medico per le attività di degenza”: almeno 5 medici psichiatri
TPE per SPDC

Per i 329 SPDC numero di medici psichiatri = 1.645

Numero di infermieri e operatori: stima del per SPDC «medio» con 12,3 P.Letto (4.039 p.letto / 329 SPDC)

Giornate equivalenti (tasso di occupazione al 90%) = 4.040.

Calcolo dei minuti di assistenza (valore mediano di Hub infermieri = 290; op. sociosanitari = 95)

Conversione in ore e in personale TPE: Infermieri = 13,46; OSS = 4,41 TOTALE = 17,87

In un SPDC medio italiano: professioni sanitarie = 18

Applicando questo valore di riferimento agli attuali 329 SPDC = 6.086 operatori.

STANDARD DI PERSONALE: CSM

“La dotazione organica per la operatività minima ai fini della assistenza dei livelli 1 e 2, così come definita nel DPR 1/11/99, è pari ad almeno un operatore ogni 1.500 abitanti \geq 18 anni, ossia 67 unità TPE per 100.000 abitanti \geq 18 anni, articolato come segue:

medico psichiatra: 1 per 10.000 abitanti \geq 18 anni;

psicologo psicoterapeuta: 0,5 per 10.000 abitanti \geq 18 anni;

professioni sanitarie (infermieri, educatori professionale, tecnici della riabilitazione psichiatrica) e assistenti sociali: 5 per 10.000 abitanti \geq 18 anni;

altro personale (incluso personale amministrativo): 0.2 per 10.000 abitanti \geq 18 anni.

In ogni caso la somma degli standard deve corrispondere a non meno di 6,7 operatori/10.000 abitanti e non comprende le risorse umane necessarie per i livelli 3 e 4.”

STANDARD DI PERSONALE: CSM

Attualmente (Ministero Salute, 2021): “La dotazione complessiva del personale all’interno delle unità operative psichiatriche pubbliche, nel 2021, risulta pari a 29.785 unità, di cui 5.321 medici, 2.058 psicologi, 20.038 operatori delle professioni sanitarie, 833 tra sociologi e amministrativi e 1.535 unità di personale del quale non è nota la qualifica”.

Questi numeri andrebbero peraltro sottoposti ad attenta verifica nei singoli contesti aziendali, sia per accertarsi della reale attribuzione del personale alle attività dei Dipartimenti di Salute Mentale, sia per chiarire la qualifica della rilevante quota di personale classificata “altro”.

Un’indagine dell’ISS su un campione di 37 DSM condotta in un periodo di rilevazione sovrapponibile ha fornito risultati significativamente inferiori

STANDARD DI PERSONALE: CSM

Assistenza psichiatrica carceri

Personale per garantire l'assistenza psichiatrica nei presidi penitenziari

Per ogni 350 detenuti è prevista l'attività di:

1 medico psichiatra

1 psicologo

1 professionista sanitario

Al 31.12.21, i detenuti maggiorenni incarcerati in Italia erano 54.134, distribuiti in 192 istituti.

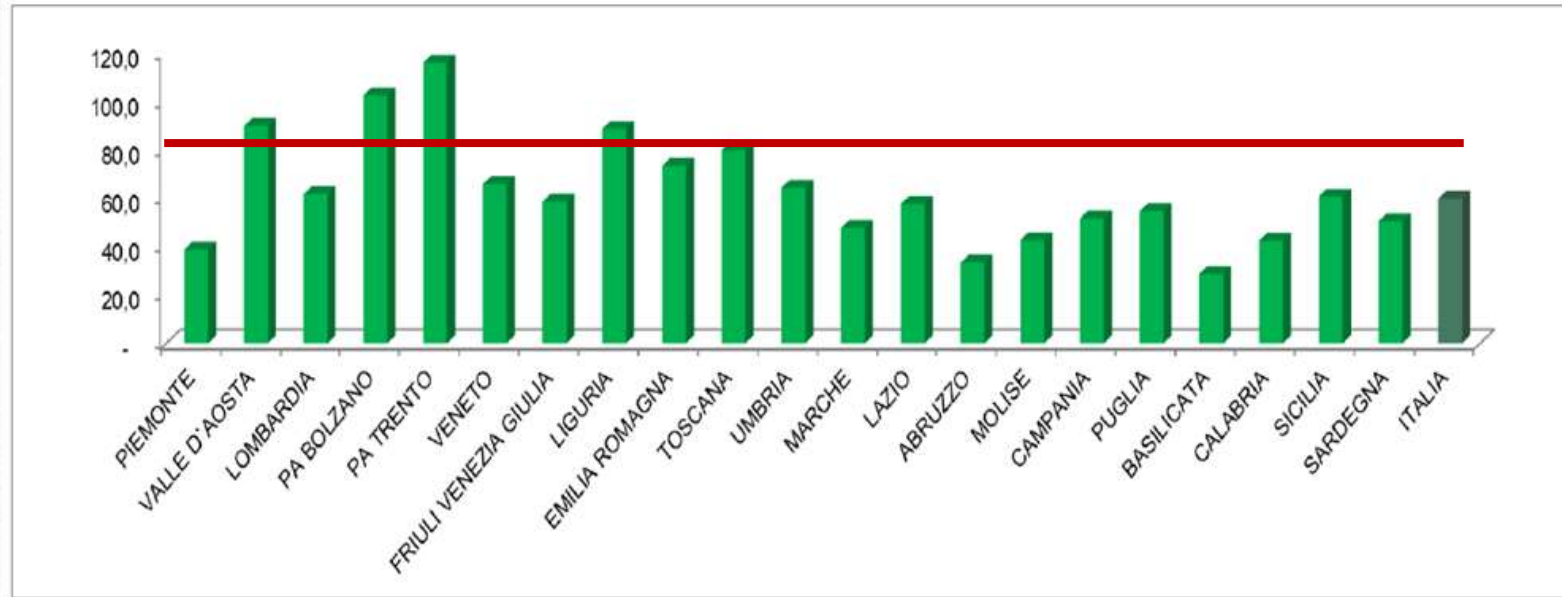
Considerando una presenza media di 282 detenuti per istituto ed applicando quindi lo standard all'80% per i 192 istituti del Paese, si ottiene un fabbisogno per questa specifica funzione pari a 153 medici, 153 psicologi e 153 professionisti sanitari.

DOTAZIONI DI PERSONALE A REGIME

QUALIFICA	In servizio al 1.1.21	Standard Intesa Territorio	Standard Intesa SPDC	Standard Intesa Assist. Carceri	Δ
MEDICO	5321	4.988	1.645	153	-1.465
PSICOLOGO	2058	2.494	-	153	-589
PERSONALE INFERMIERISTICO	12787	24.942	5.922	153	-10.979
TECNICO RIAB.NE PSICHIATRICA	468				
EDUCATORE PROFESSIONALE	2104				
OTA/O.S.S.	3450				
ASSISTENTE SOCIALE	1229	998	-	-	-165
SOCIOLOGO	48				
PERSONALE AMMINISTRATIVO	785	-	-	-	-
ALTRO	1535	-	-	-	-
TOTALE	29.785	33.422	7.567	459	-13.198

DOTAZIONI DI PERSONALE A REGIME

41.448 operatori ossia 83 unità TPE per 100.000 abitanti.

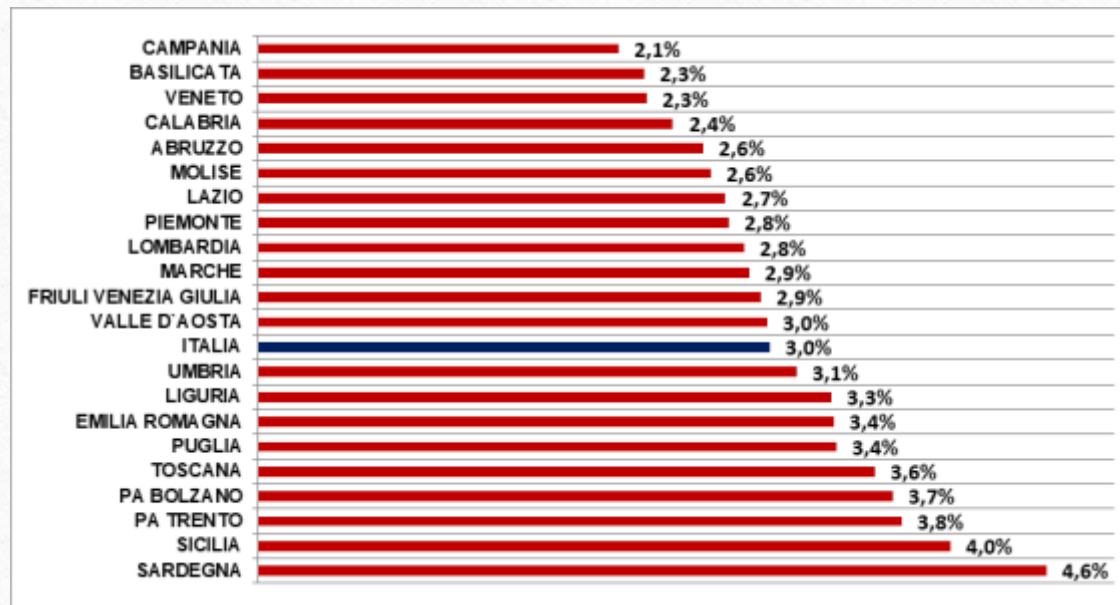


SPESA AGGIUNTIVA

QUALIFICA	Δ	Costo unitario medio annuo*	Stima dei costi aggiuntivi*
MEDICO	-1.465	119.500	175.067.500
PSICOLOGO	-589	110.000	64.790.000
PERSONALE INFERMIERISTICO			
TECNICO RIAB.NE PSICHIATRICA			
EDUCATORE PROFESSIONALE	-10.979	49.100	539.068.900
OTA/O.S.S.			
ASSISTENTE SOCIALE			
SOCIOLOGO			
PERSONALE AMMINISTRATIVO	-165	39.100	6.451.500
ALTRO	-		
TOTALE	-13.198		785.377.900

SPESA ATTUALE

Nel 2020 la spesa per la Salute Mentale era di **€ 3.386.704.000**, pari al **3% del FSN**, con ampie differenze inter-regionali, come si evidenzia dall'analisi SIEP



SPEA COMPLESSIVA

Ipotizzando la stabilità del dato di spesa 2020, ne deriva una **spesa complessiva** pari a:

$$€ 3.386.704.000 + € 785.377.900 = € 4.171.704.000$$

Questa cifra corrisponde al **3,6% del FSN**

(ben al di sotto del 10% considerato adeguato per i Paesi a Alto Reddito tra i quali l'Italia si colloca, ma anche del 5%, che è il livello suggerito per i Paesi a Basso/Medio Reddito)

SPESA & PERSONALE NELLE REGIONI

Spesa per la SM
 $\geq 3.6\%$ FSR

1 -
Personale \geq
standard

2 -
Personale $<$
standard

Spesa per la SM
 $< 3.6\%$ FSR

3 -
Personale \geq
standard

4 -
Personale $<$
standard

SPESA & PERSONALE NELLE REGIONI

Quadrante 2: Regioni o PP.AA. che pur destinando alla SM una quota $>3.6\%$ del FSR non raggiungono gli standard di personale (es.: Sicilia e Sardegna)

Opportuna una **revisione della spesa interna alla SM**, individuando quali voci di bilancio incidano in modo tale da non consentire un adeguamento delle dotazioni di personale.

Quadrante 4: Regioni o PP.AA. che dedicano alla SM una quota insufficiente del FSR, che si riflette sulla carenza di personale (es.: Abruzzo, Molise, Campania, Basilicata, Calabria)

La **revisione della spesa** dovrà riguardare l'**intero bilancio sanitario**, alla ricerca delle motivazioni che hanno storicamente relegato la SM a condizioni di inagibilità operativa.

ANDAMENTO SPESA SANITARIA

	2022	2023	2024	2025
Spesa sanitaria (milioni di €)	133.998	131.724	128.708	129.428
Spesa sanitaria (% PIL)	7,1%	6,7%	6,2%	6,1%
Tasso di variazione %	4,8%	-1,7%	-2,3%	0,6%

«La spesa sanitaria tornerà a segnare delle riduzioni nel biennio 2023-2024, mentre nel 2025 si prevede la sua stabilizzazione, a ragione dei minori oneri connessi alla gestione dell'emergenza epidemiologica.»

PRIORITA': QUALI CRITERI ?

